

הנדון: תשובות לשאלות הבהרה עבור מכרז מס' 100052598

למתן שירותי יועץ בטיחות וגהות

1. התשובות המובאות להלן מחייבות את כל המציעים, מהוות חלק בלתי נפרד ממסמכי המכרז וגוברות על הנוסח המובא במכרז.
2. אין להסתמך על כל פירוש שניתן בעל פה או בכתב או בכל דרך אחרת על ידי מי מטעם המזמינה או ועדת המכרזים, ככל שניתן, בכל פורום או צורה שהיא. כל הפירושים וההבהרות הינם כמפורט במכתב הבהרה זה בלבד ובמכתבי הבהרות נוספים שיישלחו מטעם ועדת המכרזים, ככל שיישלחו. מסמך זה ייחשב כחלק מתנאי המכרז, ויחולו עליו כל הוראות המכרז הנוגעות למסמכי המכרז, ועל המציע לצרפו להצעתו כשהוא חתום בחתימת המציע על גבי כל עמוד.
3. אין באי התייחסותה של ועדת המכרזים לשאלה כלשהי או לפרט כלשהו בשאלה, כדי להוות הסכמה להנחותיו של השואל, או כדי לשנות בדרך כלשהי את פרשנות תנאי המכרז.
4. ככל שיש במסמך זה שאלות ותשובות הנוגעות לפרשנות של הדין, אין הן באות במקום ייעוץ משפטי מוסמך, וכל המסתמך עליהן עושה זאת על אחריותו בלבד.
5. יובהר כי אין נוסח השאלות המפורט להלן זהה בהכרח לנוסח בו השתמש השואל וכי לא בהכרח נענתה כל שאלה.
6. אלא אם נאמר אחרת, לכל המונחים והמושגים האמורים במכתב הבהרה זה תהיה הפרשנות כאמור במסמכי המכרז.
7. המציע יצרף מסמך זה להצעתו חתום בכל עמוד על ידי מורשה החתימה אצלו.

רשות המים – ועדת המכרזים

מס"ד	פרק	מספר סעיף	שאלה	תשובה
1.	2	2.1.1.1	סיוע בכתיבת והכנת תכנית לניהול הבטיחות והגהות ברשות המים כמתבקש על פי תקנות ארגון הפיקוח על העבודה, תכנית לניהול הבטיחות, התשע"ג - 2013 לרבות: דרישה מקצועית זו דורשת הכשרה ייעודית (עורך תוכניות בטיחות) ואינה מופיעה בדרישות לכשירות המועמד והמציע.	אין שינוי בנוסח המכרז.
2.	2	2.2.1.1.1.	י-יתיה אחראית באופן אישי על ביצוע כל השירותים הנדרשים. ישנם נושאים שממונה על הבטיחות לא צפוי שיהיה בקי בהם או שנדרש בודק מומחה ולכן יש לעיתים צורך להביא איש מקצוע המתאים לסיכון – לצורך כך ממליצים לאפשר לבצע חלק מהעבודות (המקצועיות) על ידי עובד אחר/נוסף מומחה. מדגישים שבחלק מהנושאים הכוללים בדיקות טכניות למשל, תעריף המכרז אינו רלוונטי.	הרשות מבקשת לשכור שירותים של יועץ בטיחות וגיהות אשר יהיה בעל יכולת, היכרות, הסמכות כדין וניסיון אשר יאפשרו לו מענה במגוון תחומי הפעילות הרלוונטיים לפעילות רשות המים. עם זאת, ומבלי לגרוע מהאמור לעיל, תהיה רשאית הרשות במקרים חריגים בלבד ובאישור מראש לאפשר לזוכה להסתייע בשירות של קבלני משנה אשר יידרשו לעמוד בכל תנאי הסף אשר במכרז זה. בכל מקרה תראה הרשות את הזוכה כקבלן ראשי אשר יהיה אחראי בלעדית על כלל תוצרי כל מי שיפעל מטעמו במכרז.
3.	2	2.2.1.1.5	י-תהיה עובד/ת הספק בדרגה בעלת הסמכות והיכולת לתת מענה ופתרון לבעיות אד-הוק. על מנת לעמוד בתקנות היועץ יכול לתת פתרונות באופן אישי בנושאים המוגדרים במסגרת ההסמכות שלו בלבד.	נדרש יועץ בעל יכולת מתאימה. אין שינוי בנוסח המכרז.
4.	4	4.1.2.1.1	בעל ניסיון קודם מוכח של לפחות 3 שנים, במהלך 5 השנים שקדמו למועד האחרון להגשת הצעות למכרז זה לטעמנו הדרישה הנ"ל והגבלת התעריף ליועץ 4 לא תואמות את השירותים הנדרשים (סעיף 2.1) ותגרום להצגת יועצים בעלי ניסיון קטן יחסית.	1. ראה מענה לשאלה 1. 2. לגבי התעריף - אין שינוי בנוסח המכרז
5.	3	3.3	לצורך התכנון, גם אם במהלך הזמן יהיו שינויים, נדרש לדעת מה היקף ההתקשרות החזוי (במונחי כסף או שעות) לשנה. סעיף 3.3 מדבר על אפשרות הרחבה ב-30% אבל לא ברור הרחבה ממה. האם התקציב / שעות / נפח הפעילות שהוקצו לפעילות יועץ הבטיחות, עברו עיון של מפקח עבודה ארצי/ אזורי כתואמות את הסיכונים.	ההתקשרות היא בהתאם לצורך ולהתפתחויות, לא ניתן לדעת בוודאות מראש.
6.	7	7.5.1	הגשת הצעות למכרז תבוצע באופן מקוון, באמצעות מערכת יהלום, עפי הגדרות מינהל הרכש מהערכת יהלום הינה "מערכת להגשת הצעות מחיר עבור משרדי הממשלה במסגרת תקנה (1)3 התקשרות עד ₪100,000". האם המסקנה המתבקשת שהיקף המכרז מוגבל ל-100,000 ₪.	אין שינוי במסמכי המכרז. מערכת יהלום מיועדת גם למכרזים וגם להליכים מקוצרים
7.	8	8.2	הרשות תשלם לספק עבור מתן השירות כמפורט וכנדרש במכרז זה, על נספחיו, בגין שעת עבודה בהתאם לתעריף יועץ 4 הקבוע מכוח הוראת תכ"ם מס' 8.1.1. תעריף יועץ 4 אינו מאפשר לספק יועץ ברמה גבוהה. האם הכוונה שבאם היועץ שיוצע יהיה ברמה גבוהה העומד למשל בתנאים של יועץ 2/3 עדין ישולם לו תעריף יועץ 4?	התעריף שישולם ליועץ הנבחר יהיה לכל היותר תעריף ברמה 4 על פי הודעת תכ"ם 8.1.1.1. במעמד הכרזת הזוכה יבוצע סיווג על פי השכלת וניסיון היועץ בהתאמה להודעת התכ"ם הנ"ל. יכול וע"פ אסמכתאות הניסיון וההשכלה יסווג היועץ לרמה פחותה מרמה 4.
8.	8	8.1 + 8.2	מבקשים שתאשרו תשלום הוצאות נסיעה בהתאם להוראת התכ"ם.	ר' נוסח מתוקן של מסמכי המכרז. ליועץ ישולמו הוצאות נסיעה על פי הוראת תכ"ם 8.1.1.1. יובהר כי לא ישולם בגין ביטול זמן נסיעה.

רשות המים – ועדת המכרזים

<p>ההצמדה תהיה על פי הוראת תכ"ס 8.1.1 ליועצים לניהול</p>	<p>לא ברור הסיבה לקיום סעיף הצמדה כאשר מדובר בתעריף חשכ"ל המוצמד בפועל לעדכון התעריפים. מה עוד שמודגש ש"סעיף זה הוא מעיקרי ההתקשרות והפרתו תיחשב כהפרה יסודית של ההסכם."</p>	<p>7 ט"ו</p>	<p>נספח י"ב</p>	<p>9.</p>
<p>ראה מענה לשאלה 8.</p>	<p>בהתאם להוראת התכ"ס 8.1.1 להתקשרות עם נותני שירותים חיצוניים, ובהתאם לתיאור הרקע בפרק הראשון למכרז ולפריסתה הארצית של הרשות, משרדיה ועובדיה, נבקש להבהיר, כי על אף האמור בסעיף 8.1 למסמכי המכרז, תשלום תמורה בגין נסיעות וביטול זמן עבור הנסיעות לביקורות ומפגשים באתרי רשות המים ברחבי הארץ, בכפוף להנחיות בהוראת התכ"ס הנ"ל בסעיף 2.4.3 – נסיעות למיקום העולה על 30 ק"מ וכ"ו.</p>	<p>2.3</p>	<p>השירות הנדרש</p>	<p>10.</p>
<p>ר' המענה לשאלה 5 לעיל</p>	<p>נבקשם להבהיר מהי כמות השעות המשוערת של שירותי הייעוץ הנדרשים בחודש במוצע ? ו/או מהי כמות השעות הממוצעת של שירותי הייעוץ שניתנו לרשות מידי חודש על ידי היועץ הנוכחי, 5 השנים האחרונות, במוצע ?</p>	<p>2.1</p>	<p>השירות הנדרש</p>	<p>11.</p>
<p>אין שינוי בנוסח המכרז</p>	<p>נבקשם לבחון את שינוי קביעתכם במכרז כי התמורה תינתן לפי תעריף של יועץ 4. רבים מממוני הבטיחות הינם בעלי תארים אקדמאיים ובעלי למעלה מ5 שנות ניסיון, או בעלי תואר הנדסאי ובעלי למעלה מ8 שנות ניסיון, כך שהם בדרגת יועץ 3, וקביעתכם עלולה למנוע את האפשרות להגישם כמועמדים בהצעה למכרז, לפגוע בחופש העיסוק שלהם ולצמצם את התחרותיות. זאת ועוד, דרישות האיכות במכרז, במסגרתם הינכם מבקשים לקבל שירותי ייעוץ בטיחות איכותיים ומקצועיים, מביאים בהכרח לצורך להעמיד לרשותכם אחד הממונים בעלי הניסיון הרב והמגוון כבקשתכם, אך זאת לא מתאפשר לאור מגבלת דרגת היועץ שהגדרתם כאמור.</p> <p>בנוסף, לאור רמת השכר המקובלת בשוק העבודה בשנים אלו לעוסקים בתחום החשוב והרווי סוכונים זה, קביעתכם תביא לכך שיוגשו הצעות ע"י ממונים שטרם צברו ניסיון רב ומגוון בתפקידם ובכך ייפגע המענה המקצועי והאיכותי שהינכם ראוים ומבקשים לקבל. לאור האמור, נבקשם לקבוע את דרגת השכר ליועץ 3 או לחלופין לשלב במכרז גם רכיב של מחיר ולאפשר להגיש הצעת מחיר הקובעת שיעור הנחה מתעריף יועצים, לכל יועץ שיוצע בהתאם לדרגתו, וזאת כמקובל במכרזים רבים של גופים ממשלת</p>	<p>8.2</p>	<p>התמורה</p>	<p>12.</p>
<p>ר' המענה לשאלות 5 ו-9 לעיל</p>	<p>נבקש להבהיר, מאחר ולא נקבעו תפוקות נדרשות במכרז, והדרישה הינה למתן שירותים ותשלום תשומות לפי כמות שעות ביצוע הייעוץ, האם ההצמדה לתעריפי היועץ תבוצע בהתאם לכללי ההצמדה של תעריפי נותני שירותים הקבועים בסעיף 2.3.2.2 להוראת התכ"ס "התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים" או בהתאם לכללי ההצמדה הקבועים בהסכם המצורף למסמכי המכרז ?</p>	<p>ט"ו</p>	<p>נספח י"ב</p>	<p>13.</p>

רשות המים – ועדת המכרזים

<p>1. ראה מענה לשאלה מס. 1. 2. השירות הנדרש מפורט במסמכי המכרז והוא עולה בקנה אחד עם הוראות הדין.</p>	<p>ביום 14/07/2024 התפרסם המכרז בנדון. לדעתי המקצועית נפלו במסמכי המכרז פגמים כפי שיפורטו להלן: 1. השירות הנדרש כפי שנרשם במכרז: "ייעוץ וסיוע בהכנת מדיניות פנים ארגונית לבטיחות ובכלל זה" מאחר ומדובר בתחום המשפיע על חיי אדם, רכוש וסביבה, אין להקל ראש ולהפך יש לדייק בהתאם לנדרש בחוקי המדינה. במדינת ישראל יש רק שני סוגי בטיחות לפי כל החוקים, א1. בטיחות וגיהות - תחום הגנה על העובד במקום העבודה - מכוסה במקצוע מוכשר לעניין הנקרא "ממונה בטיחות במקום העבודה" הוא ולא אחר. מקצוע לא הנדסי ברמת טכנאי. מוכשר אך לנושאי, עבודה על סולם, עבודה בסביבה העבודה, עבודה בגובה, בגדי עבודה וציוד מגן וכו'. ממונה בטיחות בעבודה, איננו מקצוע חופשי ועליו לעבוד אך ורק תחת "מנהל המקום". זה לא מקצוע בתחום ייעוץ וגם אין מקצוע כזה יועץ בטיחות (חשוב מאוד למניעת פגיעה בבני אדם). התפקיד היחיד שהוא יכול ליעוץ לו, הוא המנהל שלו (מנהל המקום), ואל לו ליעוץ כאשר איננו מועסק על-ידי מקום העבודה באופן ישיר. ב1. הנדסת בטיחות - תחום הגנה על בטיחות הנדסית לכל מבנה (לפי חוק התכנון והבניה), רכוש וסביבה. מכוסה על ידי בעלי רשיון הנדסי (מהנדס בטיחות) תאר מוסמך. מוכשר לנושאי בטיחות הנדסית למבנים מתקנים, מערכות תשתית, תכנון וביצוע פיקוח עליון, תחת סט חוקים בנושאי הנדסה ואף אטיקה מקצועית. מקצוע הנדסי, מקצוע חופשי (בלתי תלוי), נציג המדינה בתחום. מקצוע זה יכול בהליך התכנון ליעוץ לכל הנזקק ליעוץ. מהנדס בטיחות הוא מקצוע בלתי תלוי ועליו לא להיות מועסק ישירות בגוף לו הוא נותן שירותי ייעוץ ו/או תכנון. לסיכום כאן: עליכם לציין במפורש על איזו בטיחות הנכם מדברים? הנדסת בטיחות, או בטיחות העובד במקום העבודה. לפי אופי הכתוב ומפורט במכרז, כוונתכם לדעתי, לפנות ולקבל ייעוץ בתחום "הנדסת בטיחות" ולא ייעוץ לבטיחות העובד במקום העבודה (במפעל). ולפיכך, הנכם כותבים דבר אחד ופונים למקצוע לא נכון.</p>			14
<p>1. ראה מענה לשאלה מס. 1. 2. השירות הנדרש מפורט במסמכי המכרז והוא עולה בקנה אחד עם הוראות הדין</p>	<p>רשמתם: " סיוע בנייתו סיועונים לתהליכי עבודה ולמתקנים ברשות " בהמשך לטיעונים בסעיף הקודם כאן היה עליכם לרשום - סיועונים לתהליכי עבודה של העובד במקום העבודה ו(ב)מתקנים ברשות. מתקנים הם מבנים הנדסיים ולממונה בטיחות במקום העבודה, אין הכשרה בתחום וכך גם אין לו ידע וסמכות ברישיון לעסוק בתחום.</p>			15

רשות המים – ועדת המכרזים

1. ראה מענה לשאלה מס. 1. 2. השירות הנדרש מפורט במסמכי המכרז והוא עולה בקנה אחד עם הוראות הדין	בדבר מידת הציות לחוקים ולדרישות ברשות - גם כאן, ממונה בטיחות במקום העבודה מוכשר בתחום סט חוקים ספציפי לתחום גיהות ובטיחות במקום העבודה, ואין לו כלל הכשרה ידע והבנה בחוקי התכנון והבניה שהם המרכזיים בתחום הנדסת הבטיחות ובמניעת תאונות ואסונות. ממונה בטיחות במקום העבודה, הוא לא המקצוע הנכון לעסוק בתחום זה.			16
תחום יחסי העבודה מוסדר במסגרת דיני העבודה ולא במסגרת מכרז זה.	"העבודה עבור הרשות שלא במסגרת של יחסי עבודה" - כדי לעבוד בתחום זה ללא יחסי עבודה, על מציע השירותים להיות בלתי תלוי כאמור והמצאותו תחת חוקים מחייבים כחוקי אתיקה. ללא חוקי אתיקה, לא תהיה מחויבות של מציע השירותים ללקוח ולאזרחים העלולים להיות מושפעים מפעולותיו ואף עלולים להפגע מכך. לדוגמה: מהנדס בטיחות שהוא בעל רישיון מטעם המדינה, כפוף לחוקי האתיקה המופיעים כאן: תקנות המהנדסים והאדריכלים (כללים בדבר התנהגות שאינה הולמת את כבוד המקצוע), תשנ"ה-1994?			17

בברכה,
וועדת מכרזים